



ARACO

ASOCIAȚIA ROMÂNĂ A ANTREPRENORILOR DE CONSTRUCȚII

338/25.05.2017



Membru al
Federației
Industriei
Europene a
Construcțiilor



Membru al
Uniunii Generale
a Industriașilor
din România



Fondată 1998

Membru fondator
al Casei Sociale
a Constructorilor



Membru fondator
al Comitetului
sectorial de
formare
profesională în
construcții

Către:

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
Domnului Secretar de Stat Attila GYÖRGY



Stimate Domnule Secretar de Stat,

Având în vedere analiza Proiectului de OUG pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală în cadrul sesiunii CDS – MFP din data de 26.05.2017, considerăm oportun să supunem analizei și deciziei conducerii MFP identificarea unei soluții prin care să se asigure:

- Corectarea necorelării dintre Codul de procedură fiscală, Ordinul președintelui ANAF nr.3654/2015 și Legea insolvenței nr.85/2014 astfel încât societățile de construcții aflate în procedură de insolvență să poată obține Certificatul de atestare fiscală care să le permită accesul la procedurile de achiziții publice.

Expunerea de motive se regăsește în paragrafele de mai jos:

- Legea nr.85/2014 – legea insolvenței prevede la art.341 că: „*orice decăderi, limitări, interdicții ori altele asemenea instituite prin norme legale sau prevederi contractuale pentru cazul deschiderii procedurii de insolvență vor fi aplicabile doar de la data deschiderii falimentului. Dispozițiile contrare se abrogă.*”

Suplimentar la art.77 se prevede că: „*debitorul aflat în procedura insolvenței nu poate fi împiedicat să participe la licitații publice pentru motivul deschiderii procedurii.*”

- După deschiderea procedurii generale a insolvenței, societatea se află timp de 12 luni în perioada de observație care este definită la art.5 pct.42 ca fiind perioada cuprinsă între data deschiderii procedurii insolvenței și data confirmării planului de reorganizare sau, după caz, a intrării în faliment.

În perioada de observație, debitorul care a făcut o cerere de reorganizare, în sensul art.67 alin.(1) lit.g) și nu ia fost ridicat dreptul de administrare, va putea să continue desfășurarea activităților curente și poate efectua plăți către creditorii cunoscuți, care se încadrează în condițiile obișnuite de exercitare a activității curente, sub supravegherea administratorului judiciar.

Astfel, o societate, care conform obiectului de activitate poate efectua lucrări doar în baza unui contract cu o autoritate publică are dreptul de a participa la proceduri de achiziții publice, fiind vorba de o activitate curentă.

Cu privire la creanțele născute anterior deschiderii procedurii insolvenței

Potrivit art.165 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, în măsura în care certificatul de atestare fiscală, deși în procedura de achiziție publică, sunt înscrise sume cu titlu de creanțe datorate, autoritatea contractantă exclude operatorul economic de la procedura de achiziție publică.

Ca urmare a deschiderii procedurii insolvenței, ofertanții nu au posibilitatea de a achita creanțe născute anterior deschiderii procedurii insolvenței, plată care este interzisă de legea insolvenței.

Pe de altă parte, conform art. 157 și 159 din Codul de procedură fiscală și a prevederilor conținute în Ordinul nr. 3654/2015 privind procedura de eliberare a certificatului fiscal:

- a) în certificatul fiscal sunt menționate toate datoriile către buget;
- b) în ceea ce privește debitoarele aflate în insolvență, nu sunt considerate obligații fiscale restante creanțele cu termene de plată viitoare stabilite în programul de plăți prin planul de reorganizare.

Având în vedere aceste prevederi, debitorul, aflat în observație, poate fi exclus de la o procedură de achiziție publică întrucât în certificatul fiscal figurează creanțe bugetare anterioare deschiderii procedurii.

În concluzie, dispozițiile din Legea insolvenței nu sunt corelate cu dispozițiile din Codul de procedură fiscală și cu cele ale Ordinului nr. 3654/2015 privind procedura de eliberare a certificatului fiscal.

Considerăm că organul fiscal trebuie să dea prioritate legii speciale a insolvenței și să existe posibilitatea să se precizeze la secțiunea D a certificatului fiscal că debitorul se găsește sub protecția Legii nr. 85/2014, iar executarea silită a creanțelor fiscale este suspendată de drept prin efectul legii.

Pe cale de consecință, propunem modificarea art. 6 alin. 3 lit. d) din Ordinul nr. 3654 din 15 decembrie 2015 prin includerea de la excepțiile prevăzute în cadrul secțiunii A, a creanțelor anterioare deschiderii procedurii insolvenței, deținute de societăți care se află în perioada de observație și care încă nu pot întocmi un plan de reorganizare întrucât nu sunt îndeplinite toate etapele procedurii insolvenței pentru a propune planul de reorganizare.

În speranța că demersul nostru va fi sprijinit și materializat în sensul celor expuse mai sus, va adresăm, stimate Domnule Secretar de Stat, întreaga noastră considerație.

Cu stimă,

Adrian Florescu
Director General

