



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE



Către: Domnul Laurențiu PLOSCEANU - Președinte
ASOCIAȚIA ROMÂNĂ A ANTREPRENORILOR DE CONSTRUCȚII
Str. Alexandru Papiu Ilarian, nr. 17, et. 2, cod 031691, București

Ref: consiliere metodologică cu privire la modul de aplicare a prevederilor legale în
materia achizițiilor publice

Stimate domnule,

Urmare adresei dumneavoastră nr. 754/17.11.2017, înregistrate la Agenția Națională pentru Achiziții Publice sub nr. 20057/17.11.2017, prin care ne solicitați consiliere metodologică, vă comunicăm, în temeiul dispozițiilor art. 3 lit. b) din O.U.G. nr. 13/2015, următoarele:

1. Scurtă prezentare a situației de fapt

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2017 din 8 noiembrie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal aduce o serie de modificări privind transferul sarcinii fiscale a obligațiilor privind contribuțiile sociale obligatorii datorate de angajator la angajat în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor. Prin adresa dumneavoastră sus-menționată, ne solicitați consiliere metodologică cu privire asupra impactului generat în urma apariției O.U.G. nr. 79/2017, respectiv asupra tarifelor cu for'a de muncă din contractelor de achiziție publică/sectoriale care au ca obiect execuția de lucrări, încheiate în baza O.U.G.nr.34/2006, a Legii nr. 98/2016 sau a Legii nr. 99/2016.

2. Sediul materiei

Art. 221 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

Nota 3 de la art. 2 din Instrucțiunea nr. 3/2017 privind modificările contractului de achiziție publică/contractului de achiziție sectorială/acordului-cadru și încadrarea acestor modificări ca fiind substanțiale sau nesubstanțiale;

3. Consiliere metodologică

Având în vedere informațiile prezentate în adresa dumneavoastră, în raport cu prevederile legale aplicabile, instituția noastră este în măsură să precizeze următoarele:

Pentru început, vă informăm că pe website-ul www.achizitiipublice.gov.ro, la secțiunea „Interactivitate” - căsuța „Biblioteca de spețe/întrebări frecvente”, se regăsesc răspunsurile instituției noastre la întrebări adresate de autorități/entități contractante și operatori economici.

În continuare, cu privire la aspectele descrise în adresa dumneavoastră, prin care ne este prezentat impactul pe care îl are O.U.G nr. 79/2017 în domeniul achizițiilor publice,

respectiv în derularea contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări, putem afirma, la o primă analiză, că acesta conduce la modificarea anumitor elemente ale prețului contractelor, întrucât aceste modificări legislative se reflectă în creșterea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractelor încheiate înainte de intrarea în vigoare a actului normativ mai sus menționat.

În ceea ce privește sfera situațiilor posibile în care pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, contractele de achiziție publică/sectoriale și având în vedere îndeplinirea condițiilor stipulate la art. 221 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 98/2016 se poate evalua posibilitatea unor modificări în sensul literei antementionate.

Așadar, în cazul în care este îndeplinită condiția ca eventualele modificări, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale, contractele de achiziție publică/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire.

Așadar, transferul sarcinii fiscale a obligațiilor privind contribuțiile sociale obligatorii datorate de angajator la angajat în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor conduce la o modificare a contractului în sensul art. 221 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 98/2016.

În acest context, pentru o analiză mai profundă a posibilității de ajustare a prețului contractului, se vor avea în vedere prevederile Instrucțiunii A.N.A.P. nr. 3/2017. Astfel, conform Notei nr. 3 de la art. 2 din Instrucțiunea A.N.A.P. nr. 3/2017, în cazul în care apar modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului, actualizarea acestuia va fi tratată ca o modificare nesubstanțială - adaptare la context practic în măsura în care se poate demonstra că ajustarea de preț s-a limitat la strictul necesar pentru acoperirea costurilor suplimentare induse contractantului de respectivele evenimente.

Având în vedere aceste circumstanțe, respectiv impactul generat în urma apariției O.U.G. nr. 79/2017, menționăm că pot fi create premisele realizării unor modificări fără organizarea unei noi proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică, prin îndeplinirea condițiilor care reies din cuprinsul art. 221 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 98/2016 coroborat cu cele din Nota 3 de la art. 2 din Instrucțiunea A.N.A.P. nr. 3/2017.

Totodată, având în vedere situația creată odată cu apariția O.U.G. nr. 79/2017, vă precizăm că avem în vedere elaborarea unei instrucțiuni pentru aplicarea corectă a legislației în astfel de cazuri, dacă situația următoare o va impune.

Cu stimă,

Bogdan PUȘCĂȘ

Președinte

Str. Foișorului nr. 2, sector 3, București, 031178

Tel: +4 021 311 8090, Fax: +4 021 311 8095, E-mail: contact@ansp.gov.ro

www.ansp.gov.ro