

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare

Secțiunea a 2-a. Motivul introducerii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În scopul aplicării eficiente a măsurilor de gestionare a deșeurilor prevăzute în Strategia și Planul Național de Gestionare a Deșeurilor aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1470/2004 și, în baza prevederilor art.38 alin.(1) și art.54 lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2000 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.426/2001, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Mediului și Pădurilor și Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului inițiază o propunere de hotărâre a Guvernului pentru gestionarea deșeurilor rezultate din activitățile de construire și desființare, denumite în continuare *activități de construcții*.

Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor a fost elaborată în conformitate cu responsabilitățile ce îi revin României ca urmare a transpunerii legislației europene în domeniul gestiunii deșeurilor.

Tipurile de deșeuri municipale, conform Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor, generate pe teritoriul țării sunt clasificate după cum urmează:

1. deșeuri menajere și asimilabile, care reprezintă totalitatea deșeurilor generate, în mediul urban și în mediul rural, din gospodării, instituții, unități comerciale și prestatoare de servicii (deșeuri menajere);
2. deșeuri stradale colectate din spații publice, străzi, parcuri, spații verzi;
3. deșeuri din activități de construcții, care reprezintă deșeuri rezultate în urma activităților de construire și desființare în conformitate cu Lista Europeană a Deșeurilor transpusă prin Hotărârea Guvernului nr.856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu completările ulterioare;

4. nămoluri de la epurarea apelor uzate orășenești.

În anul 2005, cantitatea de deșuri municipale colectată de către firmele specializate în activități de salubritate, a fost de aproximativ 7.025.256 tone. Din această cantitate, 6,65% reprezintă deșuri provenite din activități de construcții.

Cantitățile de deșuri municipale colectate, conform Raportului Institutului Național de Statistică pentru „Generarea și Gestionarea Deșeurilor”, pe principalele categorii, în anul 2006 sunt următoarele:

Categorii de deșuri	Cantitatea – tone –	– % –
Deșuri menajere și asimilabile	5.362.443	78,76
Deșuri din servicii municipale	972.048	14,28
Deșuri din activități de construcții (inclusiv alte categorii de deșuri neclasificate)	474.346	6,96
Total	6.808.837	100,0

Strategia europeană pentru reciclarea deșeurilor pune un accent deosebit pe prevenirea, reutilizarea și reciclarea deșeurilor, indiferent de natura activității din care provin.

Obiectul acestui proiect de hotărâre a Guvernului îl constituie reglementarea activităților de producere și gestionare a deșeurilor rezultate din activitățile de construcții, îndeplinindu-se astfel obiectivele strategice naționale specifice acestui flux de deșuri:

1. Susținerea reutilizării și reciclării deșeurilor necontaminate din activitățile de construcții ;
2. Tratarea deșeurilor contaminate din activitățile de construcții în vederea recuperării sau eliminării;
3. Dezvoltarea sistemului de stimulare a activității de eliminare corespunzătoare a deșeurilor.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ urmărește realizarea unui sistem funcțional de gestionare a deșeurilor din activitățile de construcții prin:

1. clarificarea responsabilităților factorilor implicați în sistemul de gestionare a deșeurilor rezultate din activitățile de construcții;
2. îndeplinirea obiectivelor strategice naționale privind colectarea separată a deșeurilor rezultate din activitățile de construcții ;
3. obligativitatea existenței unei evidențe privind deșeurile rezultate din activitățile de construcții (de la producător, valorificator până la eliminarea lor prin depozitare, dacă este cazul), astfel încât să existe o bază de date cât mai exactă care să reflecte realitatea existentă pe piață și din care să rezulte clar rata de colectare și valorificare a acestei categorii de deșeurii;
4. dezvoltarea sistemului de facilități în vederea eliminării corespunzătoare a deșeurilor;
5. susținerea legislativă și financiară pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor necontaminate rezultate din activitățile de construcții;
6. minimizarea și reutilizarea deșeurilor rezultate din activitățile de construcții, în măsura în care acestea nu sunt contaminate;
7. selectarea, la locul de generare, a deșeurilor rezultate din activitățile de construcții;
8. tratarea deșeurilor contaminate rezultate din activitățile de construcții în vederea recuperării sau eliminării corespunzătoare;
9. recuperarea și valorificarea materială și/sau energetică a deșeurilor rezultate din activitățile de construcții;
10. aplicarea principiului “poluatorul plătește” și responsabilizarea producătorului prin:
 - a) obligația de a asigura sisteme de colectare la locul generării deșeurilor;
 - b) includerea în autorizațiile de construire, în cadrul procedurii de reglementare pentru proiecte publice și private sau pentru modificarea ori extinderea activităților existente, inclusiv pentru proiecte de dezafectare, unor condiții clare privind modul de eliminare a deșeurilor rezultate din activități de construcții.
11. aplicarea sancțiunilor în cazul neconformării cu prevederile acestui act normativ;
12. nominalizarea organelor de control responsabile cu constatarea contravențiilor.

Având în vedere aderarea României la Uniunea Europeană, actele normative naționale trebuie

să reglementeze și modul de colaborare, în domeniul gestionării deșeurilor rezultate din activitățile de construcții, al următoarelor autorități:

Ministerul Mediului și Pădurilor, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, Ministerul Administrației și Internelor, Inspectoratul de Stat în Construcții, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și Ministerul Finanțelor Publice.

Secțiunea a 3-a. Impactul proiectului de act normativ asupra domeniilor social, economic, de mediu și asupra mediilor de afaceri

Noile prevederi legislative conduc la crearea unui sistem funcțional de gestionare a deșeurilor rezultate din activitățile de construcții, prin identificarea unor posibilități de îmbunătățire a managementului acestor tipuri de deșeuri.

Acest sistem conduce la minimizarea cantității de deșeuri rezultate din activitățile de construcții, prin asigurarea unui sistem eficient de separare la locul producerii, prin valorificarea acestor deșeuri prin refolosire, în măsura în care nu sunt contaminate, prin abordarea unor măsuri de stimulare a refolosirii deșeurilor rezultate din activitățile de construcții, în paralel cu limitarea producției de materii prime naturale.

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt cât și pe termen lung

Proiectul de act normativ are impact asupra bugetului general consolidat, pentru că prevede aplicarea de amenzi în cazul constatării de contravenții. Impactul financiar asupra bugetului consolidat este însă dificil de estimat, întrucât nu se poate estima cuantumul amenzilor.

Secțiunea a 5-a. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește îmbunătățirea sistemului de gestiune a deșeurilor, rezultate din activitățile de construcții de către operatorii economici implicați, prin realizarea selectării deșeurilor la locul generării acestora, analizei deșeurilor rezultate, iar în

condițiile în care acestea sunt necontaminate, reutilizarea acestora sau, după caz, eliminarea lor.

Prin prezentul act normativ se preconizează intensificarea colaborării între Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Administrației și Internelor, Inspectoratul de Stat în Construcții, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și Ministerul Finanțelor Publice, celelalte autorități publice centrale și teritoriale pentru protecția mediului.

Secțiunea a 6-a. Consultări realizate pe perioada elaborării proiectului de act normativ

În vederea elaborării prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, a fost constituit grupul de lucru la care au participat reprezentanți ai Ministerului Mediului și Pădurilor, Agenției Naționale pentru Protecția Mediului, Gărzii Naționale de Mediu, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, Departamentului Afaceri Europene, Ministerului Administrației și Internelor, Inspectoratului de Stat în Construcții, Autorității Naționale pentru Servicii Comunitare de Utilități Publice, Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri și Ministerul Finanțelor Publice.

Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost trimis spre consultare structurilor asociative în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

De asemenea, proiectul de act normativ a fost analizat cu următoarele organizații profesionale: Asociația Patronatelor din Construcții, Consiliul Investitorilor Străini, ICIM București, CIROM, IRIDEX etc.

Secțiunea a 7-a. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Pentru proiectul de hotărâre a Guvernului privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitățile de construcții, a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută în Legea nr.52/2003, proiectul fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor.

Secțiunea a 8-a. Măsuri de implementare

Nu se prevede înființarea de noi organisme de stat pentru punerea în aplicare a prezentei hotărâri.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat alăturatul proiect de hotărâre a Guvernului privind gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI TURISMULUI**

LÁSZLÓ BORBÉLY

ELENA GABRIELA UDREA

AVIZĂM FAVORABIL

**INSPECTOR GENERAL DE STAT
INSPECTORATUL DE STAT ÎN
CONSTRUCȚII**

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

EDMUND-PETRU VERESS

GHEORGHE IALOMIȚIANU

**MINISTRUL ECONOMIEI,
COMERȚULUI ȘI MEDIULUI DE
AFACERI**

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR**

ION ARITON

CONSTANTIN TRAIAN IGAS •

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU