

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Actuala legislație în domeniul achizițiilor publice a intrat în vigoare în luna iunie 2006 și a avut ca obiectiv principal transpunerea noilor Directive U.E. în materie, asigurându-se astfel armonizarea deplină cu acquis-ul comunitar.

Având în vedere necesitatea adoptării unor măsuri urgente pentru perfecționarea și flexibilizarea sistemului achizițiilor publice, în caz contrar existând riscul diminuării gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor comunitare, consecința cea mai gravă în acest caz reprezentând-o amânarea/întârzierea implementării unor proiecte de investiții majore, cu impact social și economic la nivel național sau local,

Totodată, o parte dintre prevederile actuale ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 necesită unele modificări sau nuanțări/completări, modificări care au fost convenite cu reprezentanții Comisiei Europene și cu reprezentanții Directoratului General Politică Regională (DG REGIO) ca urmare a concluziilor desprinse din raportul Deloitte privind “Evaluarea Sistemului Achizițiilor Publice din România”,

Ținând cont de toate aceste precizări, precum și de perioada lungă pe care o presupune procedura parlamentară și luând în considerare faptul că prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.251/2011 al Comisiei din 30 noiembrie 2011 de modificare a

	<p>Directivelor 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește pragurile de aplicare a acestora în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții, au intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2012, legislația națională trebuie să asigure transpunerea directivelor astfel cum au fost acestea modificate, impunându-se inițierea unei ordonanțe de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, în care să fie prevăzute ajustările impuse de noile prevederi europene și prin care să fie îmbunătățit în continuare cadrul de reglementare a achizițiilor publice.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de ordonanță de urgență propus spre avizare, care va modifica Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, are ca scop principal, printre altele, ajustarea pragurilor peste care există obligația efectuării unei publicitați la nivel european, în sensul corelării cu noile prevederi europene, în concordanță cu cele precizate mai sus.</p> <p>De asemenea, proiectul vizează și rezolvarea altor probleme, cum sunt corelarea cu prevederile Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, ale noului Cod civil și ale noului Cod de procedură civilă și modificarea unor articole pentru care s-a constatat, din practică, necesitatea aducerii unor îmbunătățiri.</p> <p>Astfel, a fost propusă modificarea domeniului de aplicare a Ordonanței de urgență cu reglementarea regimului juridic al contractelor la care face referire, cât și schimbarea naturii juridice a contractului de achiziție publică, în sensul în care acesta este un contract administrativ și nu unul comercial.</p> <p>De asemenea, pentru flexibilizarea procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică, se propune creșterea pragului pentru achiziția directă de la 15.000 euro, fără TVA, la 30.000 euro, fără TVA. În plus, în cazul acestor achiziții, se instituie obligația notificării în SEAP, de către autoritățile contractante, a achizițiilor directe care depășesc echivalentul în lei a 3.000 euro,</p>

fără TVA.

Totodată, pentru flexibilizarea și fluidizarea procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică se propune ca termenul de verificare a documentațiilor de către ANRMAP să fie redus de la 14 la 10 zile.

De asemenea, se reglementează un termen mai scurt, respectiv de 3 zile, pentru evaluarea documentațiilor de atribuire care reprezintă o revenire la o documentație de atribuire respinsă de ANRMAP și de 1 zi pentru verificarea eratelor la invitațiile/anunțurile de participare.

Pentru a optimiza transparentizarea procesului de achiziție publică, inclusiv prin a permite oricărei persoane să poată sesiza organele competente cu privire la existența unui potențial conflict de interese se propune publicarea în SEAP a denumirii ofertantului/candidatului/ofertantului asociat/subcontractantului/terțului susținător.

Mai mult, în vederea asigurării optime a transparenței și fluidizării procedurilor de achiziție publică, precum și clarificării anumitor aspecte de natură practică, s-au propus o serie de completări, clarificări și modificări cum sunt cele referitoare la:

- perioada de evaluare,
- transmiterea eratelor în SEAP și JOUE,
- transmiterea clarificărilor,
- situațiile în care pot fi modificate criteriile de calificare/selecție,
- responsabilizarea terțului susținător prin nominalizarea sa în contract,
- ofertele ce prezintă un preț neobișnuit de scăzut,
- completarea conceptului de abateri grave de la aplicarea procedurii,
- raportul și dosarul procedurii de atribuire,
- statutul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

De asemenea, au fost aduse o serie de modificări și completări privind soluționarea contestațiilor, în vederea clarificării anumitor aspecte legate de procedura de soluționare a contestațiilor în fața Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor precum și a corelării cu prevederile Legii nr. 554/2004

	<p>contenciosului administrativ, care se aplică în completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006.</p> <p>Totodată, pentru o mai bună monitorizare a sistemului de achiziții publice realizată de către ANRMAP, în vederea identificării problemelor ce apar în sistem și adoptarea măsurilor necesare în timp util, se propune ca hotărârea motivată, pronunțată de instanța de judecată în urmă plângerii formulate împotriva deciziei Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, să fie înaintată, în copie, către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, în termen de 15 zile de la data redactării.</p> <p>De asemenea, proiectul propune completarea contravențiilor aplicate în cazul încălcării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006.</p>
3. Alte informații	<p>Prezenta oronanță de urgență a fost propusă avându-se în vedere faptul că, în cazul neadoptării rapide a unor astfel de măsuri, există riscul inițierii de către Comisia Europeană a unei proceduri de infringement împotriva României pentru neîndeplinirea obligațiilor care decurg din Tratatul de instituire a Comunității Europene.</p> <p>De asemenea, neadoptarea măsurilor de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 poate avea ca efect și o diminuare a gradului de cheltuire a fondurilor alocate, inclusiv a fondurilor comunitare. Consecința majoră în acest caz o reprezintă întârzierea unor proiecte de investiții, cu impact social și economic la nivel național sau local.</p>
<p><b>Secțiunea a 3-a</b></p> <p><b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1. Impactul macroeconomic	-
2. Impactul asupra mediului de afaceri	-
3. Impactul social	-
4. Impactul asupra mediului	-
5. Alte informații	-

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	700,00					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	700,00					
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	700,00					
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului implică modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, asigură transpunerea acquis-ului comunitar în domeniu. Modificările propuse sunt compatibile cu legislația comunitară și nu aduc atingere prevederilor Directivelor U.E. menționate la punctul 4 din prezenta secțiune.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-	
4. Evaluarea conformității :	-	
<p>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</p> <p><i>Directiva nr. 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004</i></p> <p><i>Directiva nr. 2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004</i></p>	<p>Gradul de conformitate</p> <p>Se conformează</p> <p>Se conformează</p>	<p>Comentarii</p>

<p><i>Directiva 1989/665/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea procedurilor de recurs în materie de atribuire a contractelor de furnizare și de lucrări, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L395 din 30 decembrie 1989</i></p> <p><i>Directiva 1992/13/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea regulilor Comunității pentru procedurile de achiziție a entităților care operează în sectoarele apă, energie, transport și telecomunicații, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L76 din 23 martie 1992</i></p>	<p>Se conformează</p> <p>Se conformează</p>	
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Scrisoarea de intenție și memorandumul tehnic de înțelegere cu Fondul Monetar Internațional din 8 iunie 2012</p>	
<p>6. Alte informații</p>	<p>-</p>	
<p><b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>		
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Consultările au avut loc în urma reuniunilor organizate în cadrul Comitetului Național Consultativ pentru Achizițiile Publice înființat Ordinul nr. 166/2012 al Președintelui A.N.R.M.A.P. și în baza unor întâlniri bilaterale cu reprezentanții Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, ai Consiliului Concurenței, ai Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, ai Ministerului Afacerilor Europene și ai Unității Centrale pentru Verificarea Achizițiilor Publice</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații</p>	<p>Instituțiile publice menționate mai sus au atribuții în domeniul achizițiilor publice sau sunt interesate de acest domeniu, așa cum este cazul Consiliului Concurenței</p>	

este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost transmis către organizațiile reprezentative ale organelor administrației publice locale, prin intermediul Ministerului Administrației și Internelor, la 13.09.2012  Totodată, proiectul de act normativ a fost postat pe site-ul A.N.R.M.A.P. la 16.07.2012 și repostat la 26.07.2012 și 28.08.2012
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ, în forma Ordonanței de Guvern, a fost prezentat pentru o primă lectură în ședința Guvernului din 25.07.2012
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Superior al Magistraturii
6. Alte informații	La definitivarea proiectului de act normativ au fost avute în vedere și recomandările DG Markt, în urma întâlnirilor care au avut loc la Bruxelles la 24.08.2012 și 12.09.2012
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Societatea civilă a fost informată prin postarea proiectului de act normativ pe site-ul A.N.R.M.A.P. și prin participarea reprezentanților A.N.R.M.A.P. la o serie de



	seminarii și reuniuni
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente	Se va realiza prin dezvoltarea SEAP de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale în urma unei investiții de 700.000 lei, conform Secțiunii a IV-a
2. Alte informații	-

În considerarea celor expuse, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl avizați.

**Președintele Autorității Naționale  
pentru Reglementarea și Monitorizarea  
Achizițiilor Publice**

**Lucian Dan Vlădescu**

**Secretarul General al Guvernului**

**Ion Moraru**

**AVIZĂM**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Ministrul Administrației și Internelor**

**Florin Georgescu**

**Mircea Dușa**

**Ministrul Comunicațiilor  
și Societății Informaționale**

**Ministrul Afacerilor Europene**

**Dan Nica**

**Leornard Orban**

**Ministrul Justiției**

**Mona Maria Pivniceru**