

Comunicat de presa 19.01.2010

In contextul actual definit de extinderea crizei financiare si economice mondiale dublata de criza interna cu care se confrunta statul roman , ARACO invita mediul politic reprezentat de Parlament si Guvern, ministere, partide politice, partenerii sociali patronali si sindicali reprezentativi la nivel national si la nivelul ramurii de constructii precum si angajatorii si angajatii industriei de constructii din Romania sa actioneze concertat pentru imbunatatirea mediului de afaceri si a cadrului legislativ din perspectiva unei contributii semnificative a acestui sector la dezvoltarea economica a tarii si prezervarea locurilor de munca aferente.

Prin prezentul comunicat de presa, ARACO, la doua decenii de la infiintare, propune dezbaterii publice si solicita solutii politice, legislative, economice si sociale pentru promovarea urmatoarelor masuri structurate pe urmatoarele planuri:

- Masuri generale de interes economico-social;
- Masuri specifice de ordin legislativ;
- Masuri specifice in planul dezvoltarii programelor de infrastructura;
- Masuri specifice parteneriatului social;
- Masuri specifice generate de statutul de membru al FIEC;

I. Sinteza evolutiei sectorului de constructii in 2009 si prognoza pentru 2010.

In anul 2009 sectorul de constructii din Romania s-a incadrat in urmatoarea evolutie preliminara pe baza datelor disponibile la luna a 11a, 2009

1. Contractie a valorii sectorului de cca 17%, mai mult decat dublul contractiei PIB, atingand valoarea de 12,2 mld euro.
2. Reducere a numarului de personal din sector de la 420.000 la inceputul anului la 350.000 la finalul anului 2009;
3. Peste 20.000 de societati cu obiect principal de activitate constructii care sunt insolvente, au suspendat activitatea sau au falimentat.

Principalele cauze care au generat aceste efecte economico sociale sunt respectarea partiala a Programului de masuri anticriza aprobat de

Parlament la solicitarea Guvernului in trimestrul I, 2009, dimensiunea electorala a anului trecut si pozitia inflexibila a sistemului bancar in ceea ce priveste politica de creditare.

Tendintele de contractie a sectorului se manifesta si in 2010 atat din perspectiva finantarilor probabile, din perspectiva continuarii reducerii personalului angajat cat si din perspectiva eliminarii din piata a unor alte societati prin insolventa sau faliment.

Estimarea actuala a valorii sectorului pentru 2010 este de contractie de cca 8-9 %, valoarea probabila fiind de cca 11 mld. euro.

II. Masuri generale de interes economico-social

1. Plata cu celeritate de catre entitatile achizitoare cu capital de stat a creantelor inregistrate catre sectorul de constructii la 01.01.2010 evaluate la 1,2 mld euro ;
2. Promovarea unor masuri urgente si ferme de catre BNR impreuna cu Guvernul Romaniei pentru asigurarea creditarii economiei private reale, finantarea productiei si a investitiilor cu dobanzi la nivelul "bancilor mama" din tarile membre UE;
3. Promovarea si sustinerea continua de catre Guvern si ministerele aferente a investitiilor in continuare si a celor noi in domeniile infrastructurii rutiere, a infrastructurii CF, a infrastructurii de mediu, a infrastructurii energetice, a infrastructurii edilitare, a infrastructurii din domeniul sanatatii, a infrastructurii agricole si din turism, a constructiilor de locuinte noi (inclusiv locuinte sociale), a programelor de reabilitare energetica a cladirilor vechi si noi, private sau publice.
4. Finantarea cu precadere a lucrarilor in continuare a caror stopare genereaza risc de insolventa sau faliment pentru constructori;
5. Contractarea lucrarilor noi sa se efectueze cu conditia existentei sursei de finantare garantata de Autoritatea contractanta;
6. Eficientizarea sistemului de control si urmarire a investitiilor pentru inlaturarea progresiva dar ferma a activitatilor " la negru " practicate pe scara larga de o serie de societati si investitori din afara zonei UE in Romania;
7. Sustinerea de catre clasa politica autohtona (inclusiv prin Guvern si europarlamentari) a promovarii unei strategii transfrontaliere pentru sectorul de constructii la nivel comunitar cu accent pe sustinerea financiara a tarilor din Europa Centrala si de Est, unde criza mondiala a generat efecte semnificative asupra industriei

construcțiilor, în baza celor discutate la Parlamentul European în trimestrul IV, 2009.

III. Măsurile specifice de ordin legislativ

1. Îmbunătățirea urgentă a legislației achizițiilor publice în baza următoarelor propuneri:

- Reintroducerea prin act normativ a obligativității utilizării normelor FIDIC de contractare și obligarea autorităților contractante la respectarea spiritului, formei și fondului acestor norme, ca fiind cele mai echilibrate în partajarea drepturilor, obligațiilor și riscurilor între Contractant și Antreprenor;
- Limitarea drastică a efectului de dumping în stabilirea valorii ofertelor ;
- Impunerea termenelor de garanție de bună execuție de către autoritățile contractante prin caietul de sarcini astfel încât acestea să nu mai poată fi exagerate și punctate în consecință;
- În cazul în care entitatea achizițoare menține drept criteriu de evaluare a ofertei termenul de garanție de bună execuție, și aceasta depășește durata normată de viață a obiectivului de construcție conform Legii calității, să fie solicitată conex scrisoarea de garanție bancară pentru acea perioadă.
- Stabilirea unor criterii rezonabile și general aplicabile cu ponderi procentuale între valori limită (minim/maxim) astfel încât să nu mai existe favorizarea unui anumit ofertant sau o categorie restrânsă de ofertanți;
- Majorarea cu 50% a valorii lucrărilor neprevăzute să fie limitată și acceptată fără licitație în limita modificată de 10-15 %;
- Reformularea art 202 din OUG 34 / 2006 cu prevederi greu de aplicat de către unitatea contractantă;
- Eliminarea ofertelor subcotate mai mult de 15 % din valoarea evaluate a lucrării;
- Efectuarea plăților pentru investițiile din fonduri bugetare să nu se facă doar în intervalul 24-31 ale fiecărei luni pentru evitarea accentuării blocajului financiar;
- Nominalizarea obligatorie a subcontractorilor în documentația de preselecție;

- Modificarea HG 264 / 2003 privind conditiile si limitele de acordare a avansurilor si aplicarea normelor FIDIC referitoare la avansuri;
- Obligarea Autoritatilor contractante de a solicita ofertantilor prezentarea certificatelor de calificare tehnico profesionala pe categorii de lucrari;
- Obligarea autoritatilor contractante de a accepta pentru garantiile de buna executie scrisori de garantie bancara dar si retineri succesive din facturile intocmite lunar, conform conditiilor FIDIC;
- Stabilirea unei proceduri de elaborare a caietului de sarcini in care sa nu se mai faca trimitere directa la anumiti prestatori de servicii si in care elimine cerintele discriminatorii legate de experienta tehnica similara exagerate;

Modificarile solicitate la legislatia aferenta achizitiilor publice tin cont de necesitatea eliminarii unor vulnerabilitati ale actualelor procedure in ceea ce priveste:

- modul defectuos de formulare a prevederilor documentatiei de atribuire;
 - raspunsurile contradictorii la intrebarile de clarificare;
 - promovarea unor criterii de calificare disproportionate in raport cu obiectul contractului;
 - excesul de formalism;
 - interpretarea rigida a prevederilor legislative (autoritatile contractante refuza sa discute clauzele modelelor de contracte);
 - exacerbarea efectelor "erorilor minore";
 - anularea procedurii ca masura de prudenta chiar daca nu este evidenta incalcarea unui interes public;
2. Promovarea urgenta de catre Guvern si Parlament a Legii responsabilitatii fiscale care sa puna bazele bugetarii multianuale;
 3. Promovarea unei legislatii imbunatatite si mai atractive pentru Parteneriatele Public – Privat (PPP) care sa genereze o alta abordare din partea investitorilor potentiali din spatiul UE sau non UE;
 4. Legiferarea imediata a unui sistem de compensare a TVA ori altor datorii ale societatilor cu datoriile pe care le are statul din rambursarea TVA ori plata taxelor in conditiile in care platile statului catre creditorii sai se fac cu mari intarzieri.
 5. Modificarea Codului fiscal astfel incat plata TVA sa se faca in mod corelat cu momentul incasarii creantelor;

6. Eficientizarea sistemului de colectare a taxelor si impozitelor pentru asigurarea resurselor necesare administratiei publice pentru functionarea si realizarea investitiilor, inclusive cofinantarea fondurilor structurale, dar si pentru asigurarea unui climat economic nediscriminatoriu;
7. Dezvoltarea si extinderea programului Prima Casa cu accent pe constructia de locuinte noi in conditii de eficienta energetica a acestora predefinita;
8. Armonizarea L 50 / 91 actualizata prin L 214 / 09 privind autorizarea executarii lucrarilor de constructii cu prevederile comunitare pentru fluidizarea procedurilor specifice (cu consultarea ARACO, RUR, OAR etc);
9. Instituirea urgenta a simetriei in tratamentul obligatiilor bugetare ale agentilor economici si ale MFP alaturi d\le entitatile achizitoare cu capital de stat;
10. Imbunatatirea urgenta a procedurilor de lucru cu autoritatile de management pe diversele programe cu finantare UE;
11. Promovarea unor modificari temporare convenite cu partenerii sociali la Codul Muncii pentru adaptarea acestuia la conditiile economico – sociale specifice crizei;
12. Promovarea de catre Guvern impreuna cu partenerii sociali a unui Pact de ocupare a fortei de munca in Romania;
13. Promovarea unor imbunatatiri la Legea CES pentru imbunatatirea performantei si a pozitiei institutionale a Consiliului;
14. Promovarea in regim de urgenta a unei Legi a locuintei care sa permita dezvoltari de proiecte pentru constructia de locuinte sociale in parteneriat cu autoritatile publice centrale sau locale;

IV. Masuri specifice in planul dezvoltarii programelor de infrastructura;

Programul MTI esalonat pana in 2013 nu mai este de actualitate si trebuie adaptat conditiilor reale de trafic si de posibilitati de finantare.

ARACO revine cu Strategia de dezvoltare a infrastructurii prezentata Guvernului la jumatatea anului 2009 pentru ca se impune revizuirea rapida a proiectelor atat pentru lucrari incepute cat si pentru lucrarile noi, in sensul etapizarii pe faze de executie cu volume mai mici de lucrari in anii care vin dar care sa asigure functionalitatea in conditii foarte bune pentru nevoile de infrastructura ale actualei etape de dezvoltare.

In fapt, ce propunem reprezinta solutii prin care cu banii alocati de la buget si alte sume programate a fi atrase sa se dubleze numarul de km de drumuri modernizate cu 4 benzi de circulatie, acolo unde traficul impune, cu 3 benzi (solutia suedeza) si acolo unde se circula inca multumitor, chiar pe 2 benzi.

Sinteza programului propus de ARACO Guvernului este definita de urmatoarele repere:

- **Perioda de desfasurare: 2010 – 2016;**
- **Valoare estimata a investitiilor : 11 miliarde Euro;**
- **Structura programului:**
 1. **545 km de autostrada la profil complet = 5450 mil Euro;**
 2. **394 km de autostrada numai calea I, bidirectionala=2167 mil Euro;**
 3. **1342 km de drum expres (in mare parte cu 3 benzi dupa modelul Sibiu – Brasov) = 3355 mil Euro.**

Daca la aceste valori adaugam ce avem acum, 259 km de autostrada si 284 km de drum expres am avea la finele anului 2016 cca 3000 de km de drumuri modernizate, suficiente pentru preluarea traficului fara restrictii.

Propunerea ARACO tine cont si de interpretarea tehnico – economica a ultimului recensamant al traficului rutier din Romania din care rezulta urmatoarele:

1. Dupa numararea prin 769 puncte de recenzie a tuturor vehiculelor care circula in 24 de ore pe teritoriul Romaniei, din cele 44 de depasiri ale pragului de 15.000 vehicule etalon / 24 de ore, 16 sunt pe DN 1, 4 pe A1, cate 3 pe DN 7, pe DN 2A, 3 la iesirea din Bucuresti, in zona orasului Constanta si pe drumurile spre granita de vest.
2. Pe traseul autostrazii Bechtel nu este nici un punct care reclama autostrada la profil complet in urmatoorii 20 de ani cu exceptia centurii orasului Cluj Napoca care este in constructie;
3. Nu este trafic de autostrada nici pe autostrada T. Mures – Iasi, nici spre Albita si nici pe Valea Oltului.

ARACO opineaza in baza acestor justificari tehnico economice ca nu ne putem permite sa ingropam bani in zone cu trafic recenzat la niveluri

modeste care ne vor fi utile peste 30 de ani dar pe care va trebui sa le si intretinem in aceasta perioada.

Propunerile ARACO de lucrari rutiere care sa fie promovate in acest program multianual se regasesc in **Anexa 1** la acest comunicat de presa.

V. Masuri specifice parteneriatului social;

Principale directii de actiune strategica ale ARACO in parteneriatul sau social la nivelul sectorului de constructii in 2010 sunt urmatoarele:

- Mentinerea prevederilor Contractului Colectiv de Munca in vigoare a carui valabilitate a fost extinsa cu 12 luni incepand cu 05.12.2009 ;
- Continuarea dezvoltarii entitatilor paritare asumate prin Acordul Social Sectorial si in mod special a acelor care vizeaza relatia cu companiile straine care actioneaza in Romania si gestiunea dinamica a fluxurilor de muncitori migranti;
- Organizarea unei Conferinte paneuropene la Bucuresti impreuna cu FIEC si EFBWW in trimestrul IV, 2010 privind dezvoltarea fondurilor paritare in industria constructiilor;
- Derularea si dezvoltarea proiectelor strategice finantate din FSE pentru sectorul de constructii din Romania;
- Promovarea si dezvoltarea unor proiecte noi de consolidare a parteneriatului social strategic cu sprijin de la partenerii sociali din Elvetia.

VI. Masuri specifice generate de statutul de membru al FIEC;

In calitate de membru al Federatiei Industriilor Europene de Constructii (FIEC), ARACO sustine si promoveaza urmatoarele masuri convenite in Adunarea generala a FIEC de la Strassbourg din 26.11.2009:

1. Declaratia referitoare la prevenirea coruptiei in industria de constructii (conform **Anexei 2**);
2. Stabilirea unei strategii la nivel comunitar pentru preturile la materiale de constructii asa cum procedeaza SUA si China;
3. Facilitarea accesului la granturi UE si imprumuturi BEI pentru proiectele de constructii si in special pentru infrastructura in conditii imbunatatite de control si transparenta;

4. Cresterea mijloacelor bugetare ale UE pentru sustinerea IMM in sectorul de constructii;
5. Acordarea unei atentii speciale noilor state membre care au mari probleme cu infrastructura de baza;
6. sprijinirea investitiilor in “energia verde” care este o prioritate comunitara dar si o oportunitate pentru sectorul de constructii (eficienta energetica a cladirilor, Retelele transeuropene de transport si energie).

Finalul recesiunii nu inseamna si inceputul redresarii, motiv pentru care actiunile enuntate mai sus sunt absolute necesare la nivel comunitar.

VII. Concluzii

1. Declinul sectorului de constructii si in 2010 nu este dezirabil pentru ca potentialul sau de sprijin al dezvoltarii economice a tarii se erodeaza si poate afecta negativ executia bugetara la nivel national cu toate consecintele economico – sociale ce decurg de aici.
2. Parteneriatul cu Guvernul si ministerele sale trebuie dezvoltat in conditii de asumare a obligatiilor si responsabilitatilor specifice si necesare derularii coerente a programelor de investitii in Romania.
3. Parteneriatul cu sistemul bancar din Romania trebuie sa gaseasca solutii de imbunatatire substantiala in raport cu realitatile care l-au jalonat in 2009;
4. Partenerii sociali trebuie sa identifice solutiile economico sociale care sa permita angajatorilor si angajatilor sa depaseasca constrangerile si turbulentele specifice crizei si in 2010. Sectorul de constructii poate genera rapid locuri de munca in conditii de finantare a lucrarilor ceea ce poate angrena efecte pozitive in orizontala economiei reale si fi un generator de efecte pozitive pentru executia bugetara la nivel national;
5. Este de preferat pentru toata lumea ca sectorul de constructii din Romania sa ramana parte din solutiile la criza si sa nu devina una din problemele sale suplimentare.

Presedinte,
Laurentiu Plosceanu