

ARACO

Comunicat de presa 09.03.2011

Prin prezentul comunicat de presa, ARACO, la doua decenii de la infiintare, propune dezbaterii publice si solicita solutii politice, legislative, economice si sociale pentru promovarea urmatoarelor masuri structurate pe planurile de mai jos:

- Masuri generale de interes economico-social;
- Masuri specifice de ordin legislativ;
- Masuri specifice in planul dezvoltarii programelor de infrastructura;
- Masuri specifice parteneriatului social;
- Masuri specifice generate de statutul de membru al FIEC;

Sinteza evolutiei sectorului de constructii in 2010 si prognoza pentru 2011.

In anul 2010 sectorul de constructii din Romania s-a incadrat in urmatoarea evolutie intr-o analiza a ultimilor 3 ani:

| | 2008 | 2009 | 2010 | Observatii |
|---|---------|---------|---------|--|
| Productie realizata (mld. Euro) | 15,3 | 11,7 | 9,7 | Contractie in 2010 cu 17% fata de 2009 si cu 37% fata de 2008; |
| Numar mediu personal | 415.600 | 366.600 | 317.200 | Contractie in 2010 cu 14 % fata de anul precedent si cu 24 % fata de 2008; |
| Productivitate medie lunara (mii euro/luna/angajat) | 3,072 | 2,657 | 2,550 | Reducere cu 17% fata de 2008 si declin pe toata perioada analizata |
| Salariul mediu realizat (lei/ luna) | 1.506 | 1.532 | 1.580 | Practic o mentinere cvasiconstanta a nivelului, cresterea cumulata fiind sub 5%. |

1. Contractie a valorii sectorului de cca 17% fata de 2009 si de 37 % de la inceputul crizei;
2. Reducere a numarului mediu de personal de la 415.600 in 2008 la 317.200 in 2010, adica 24 %;
3. Productivitatea medie a sectorului de constructii a scazut continuu, avand o valoare cumulata de -17% in timp ce dinamica salariului mediu realizat a fost relativ pozitiva !
4. Reducerea investitiilor in 2010 fata de 2009 a fost de 13,5%;
5. Reducerea investitiilor publice in ianuarie, 2011 fata de ianuarie, 2010 a fost de 31 % !
6. Investitiile straine directe au fost in 2010 de 2,6 miliarde Euro, in scadere cu 25,5 % fata de anul precedent;

7. CNCS a admis in 2010 contestatii cu o valoare estimate de 40 miliarde lei, (cca 47 % din valoarea proiectelor lansate pe SEAP) ;
8. Din valoarea admisa de CNSC, operatiunile anulate au fost de 11,4 miliarde lei (mai mult de o patrime !) iar pentru 28,4 miliarde de lei s-au dispus masuri de remediere !

I. Masurile generale de interes economico-social solicitate de ARACO autoritatilor de stat:

1. Plata cu celeritate de catre entitatile achizitoare cu capital de stat si a autoritatilor locale alaturi de societatile cu capital de stat a creantelor aferente perioadei 2008- 2010, estimate la inceputul anului in curs la cca 750 milioane euro;
2. Promovarea de catre Guvern in regim de urgenta a unei proceduri de reesalonare la plata a datoriilor in conditii rezonabile si echilibrate care sa puna mediul economic in postura de a utiliza acest instrument;
3. MFP, ministerele care gestioneaza programe de investitii si ANRMAP sa elaboreze si sa faca public un site cu registrul creantelor de la entitatile achizitoare cu capital de stat cu precizarea datei estimate a platii, permitand astfel societatilor sa sconteze, eventual, creantele;
4. Implementarea in regim de urgenta a prevederilor Directivei CE privind platile intarziate;
5. Promovarea si sustinerea continua de catre Guvern si ministerele aferente a investitiilor in continuare si a celor noi in domeniile infrastructurii rutiere, a infrastructurii CF, a infrastructurii de mediu, a infrastructurii energetice, a infrastructurii edilitare, a infrastructurii din domeniul sanatatii, a infrastructurii agricole si din turism, a constructiilor de locuinte noi (inclusiv locuinte sociale), a programelor de reabilitare energetica a cladirilor vechi si noi, private sau publice.
6. Contractarea lucrarilor noi sa se efectueze cu conditia existentei sursei de finantare garantata de Autoritatea contractanta si numai dupa achitarea de catre aceasta a creantelor contractuale;
7. Eficientizarea sistemului de control si urmarire a investitiilor pentru inlaturarea progresiva dar ferma a activitatilor " la negru " practicate pe scara larga de o serie de societati si investitori din afara zonei UE in Romania;
8. Comunicarea publica de catre ministerele de profil a programelor de investitii pentru 2011-2012 si precizarea disponibilitatii resurselor financiare aferente.
9. Finalizarea de catre Guvern si de catre autoritatile publice locale si prezentarea publica a proiectelor pentru care se intentioneaza dezvoltarea in system PPP;

II. Masuri specifice de ordin legislativ:

1. Imbunatatirea urgenta a legislatiei achizitiilor publice in baza urmatoarelor propuneri:
 - Reintroducerea prin act normativ a obligativitatii utilizarii normelor FIDIC de contractare si obligarea autoritatilor contractante la respectarea spiritului, formei si fondului acestor norme, ca fiind cele mai echilibrate in partajarea drepturilor, obligatiilor si riscurilor intre Contractant si Antreprenor;

- Impunerea termenelor de garantie de buna executie de catre autoritatile contractante prin caietul de sarcini astfel incat acestea sa nu mai poata fi exagerate si punctate in consecinta;
- In cazul in care entitatea achizitoare mentine drept criteriu de evaluare a ofertei termenul de garantie de buna executie, si aceasta depasesete durata normata de viata a obiectivului de constructii conform Legii calitatii, sa fie solicitata conex scrisoarea de garantie bancara pentru acea perioada.
- Stabilirea unor criterii rezonabile si general aplicabile cu ponderi procentuale intre valori limita (minim/maxim) astfel incat sa nu mai existe favorizarea unui anumit ofertant sau o categorie restransa de ofertanti;
- Nominalizarea obligatorie a subcontractorilor in documentatia de preselectie;
- Modificarea HG 264 / 2003 privind conditiile si limitele de acordare a avansurilor si aplicarea normelor FIDIC referitoare la avansuri;
- Obligarea Autoritatilor contractante de a solicita ofertantilor prezentarea certificatelor de calificare tehnico profesionala pe categorii de lucrari;
- Obligarea autoritatilor contractante de a accepta pentru garantiile de buna executie scrisori de garantie bancara dar si retineri succesive din facturile intocmite lunar, conform conditiilor FIDIC;
- Stabilirea unei proceduri de elaborare a caietului de sarcini in care sa nu se mai faca trimitere directa la anumiți prestatori de servicii si in care elimine cerintele discriminatorii legate de experienta tehnica similara exagerate;

Modificarile solicitate la legislatia aferenta achizitiilor publice tin cont de necesitatea eliminarii unor vulnerabilitati ale actualelor proceduri in ceea ce priveste:

- modul defectuos de formulare a prevederilor documentatiei de atribuire;
- raspunsurile contradictorii la intrebarile de clarificare;
- promovarea unor criterii de calificare disproportionat in raport cu obiectul contractului;
- excesul de formalism;
- interpretarea rigida a prevederilor legislative (autoritatile contractante refuza sa discute clauzele modelelor de contracte);
- exacerbarea efectelor "erorilor minore";
- anularea procedurii ca masura de prudenta chiar daca nu este evidenta incalcarea unui interes public;

2. Legiferarea urgenta a unui sistem de compensare a TVA ori altor datorii ale societatilor cu datoriile pe care le are statul din rambursarea TVA ori plata taxelor in conditiile in care platile statului catre creditorii sai se fac cu mari intarzieri.

3. Modificarea Codului fiscal astfel incat plata TVA sa se faca in mod corelat cu momentul incasarii creantelor;

4. Eficientizarea sistemului de colectare a taxelor si impozitelor pentru asigurarea resurselor necesare administratiei publice pentru functionarea si realizarea investitiilor, inclusive cofinantarea fondurilor structurale, dar si pentru asigurarea unui climat economic nediscriminatoriu;

5. Instituirea urgenta a simetriei in tratamentul obligatiilor bugetare ale agentilor economici si ale MFP alaturi de entitatile achizitoare cu capital de stat;

6. Imbunatatirea urgenta a procedurilor de lucru cu autoritatile de management pe diversele programe cu finantare UE;

III. Masuri specifice in planul dezvoltarii programelor de infrastructura;

In fapt, ARACO isi mentine propunerea lansata Guvernului in 2010 care reprezinta solutii prin care cu banii alocati de la buget si alte sume programate a fi atrase sa se dubleze numarul de km de drumuri modernizate cu 4 benzi de circulatie, acolo unde traficul impune, cu 3 benzi (solutia suedeza) si acolo unde se circula inca multumitor, chiar pe 2 benzi.

Sinteza programului propus de ARACO Guvernului este definite de urmatoarele repere:

- **Perioda de desfasurare: 2011 – 2017;**
- **Valoare estimata a investitiilor : 11 miliarde Euro;**
- **Structura programului:**

1. **545 km de autostrada la profil complet = 5450 mil Euro;**
2. **394 km de autostrada numai calea I, bidirectionala=2167 mil Euro;**
3. **1342 km de drum expres (in mare parte cu 3 benzi dupa modelul Sibiu – Brasov) = 3355 mil Euro.**

Propunerea ARACO tine cont si de interpretarea tehnico –economica a ultimului recensamant al traficului rutier din Romania.

Propunerile ARACO de lucrari rutiere care sa fie promovate in acest program multianual au fost transmise guvernului si publicate pe site-ul asociatiei.

IV. Masuri specifice parteneriatului social;

Principale directii de actiune strategica ale ARACO in parteneriatul sau social la nivelul sectorului de constructii in 2010 sunt urmatoarele:

- **Mentinerea prevederilor Contractului Colectiv de Munca in vigoare completat cu prevederile Actului aditional semnat in decembrie 2010 prin care salariul minim in sectorul de constructii a fost negociat la 700 lei/luna;**
- **Reluarea negocierilor pe continuarea Acordului social sectorial semnat in 2006;**
- **Reevaluarea necesitatii promovarii Codului de dialog social;**
- **Promovarea odata cu discutiile pe proiectul de Cod al Muncii si a unui Program de relansare economica la nivel national !**
- **Continuarea dezvoltarii de proiecte strategice cofinantate din FSE pentru DRU;**

V. Masuri specifice generate de statutul de membru al FIEC;

In calitate de membru al Federatiei Industriilor Europene de Constructii (FIEC), ARACO sustine si promoveaza urmatoarele masuri convenite in Consiliul presedintilor FIEC din decembrie 2010:

1. **Excluderea explicita din proiectul Directivei privind detasarea muncitorilor migrant din tarile terte a sectorului de constructii;**

2. Facilitarea accesului la granturi UE si imprumuturi BEI pentru proiectele de constructii si in special pentru infrastructura in conditii imbunatatite de control si transparenta.

3. Sprijinirea investitiilor in "energia verde" care este o prioritate comunitara dar si o oportunitate pentru sectorul de constructii (eficienta energetica a cladirilor, retelele transeuropene de transport si energie).

VI. CONCLUZII

I. Toate elementele prezentate anterior genereaza premise care nu permit estimari de iesire din recesiune in 2011 a sectorului de constructii. In cea mai favorabila abordare, valoarea sectorului in 2011 va ajunge intre 9,5 si 10 miliarde de Euro, la nivelul celei realizate in 2010.

II. Rolul finantarilor publice, comunitare sau nationale va ramane in continuare esential iar mixarea cu PPP este absolut necesara !

III. Clasa politica, prin diversii sai exponenti, trebuie sa inteleaga ca iesirea din recesiune in 2011 este o optiune esentiala in conditiile in care spectrul unor crize petroliere si alimentare se accentueaza;

IV. ANRMAP trebuie sa isi asume si exercite rolul de monitor al achizitiilor publice !

V. ARACO atrage atentia asupra afluxului de companii straine care vin sa lucreze in Romania in proiecte publice si care actioneaza in conditii de calitate precara, de multe ori incercand sa compenseze esecurile de pe pietele din tarile de origine. Ne vom asuma rolul de a prezenta periodic entitatilor achizitoare si mass media profilurile acestor companii !

VI. ARACO atentioneaza asupra unui demers periculos prin care se incearca preluarea sau controlarea prin exponenti politici a unor entitati patronale sau profesionale !

VII. ARACO pledeaza pentru compromis rezonabil si colaborare politica in asumarea acelor proiecte nationale sau regionale care sa fie promovate si licitate conform procedurilor legale cu atat mai mult cu cat proximitatea unui an electoral predispune la derapaje in desfasurarea procedurilor de achizitii publice !

Presedinte,
Laurentiu Plosceanu